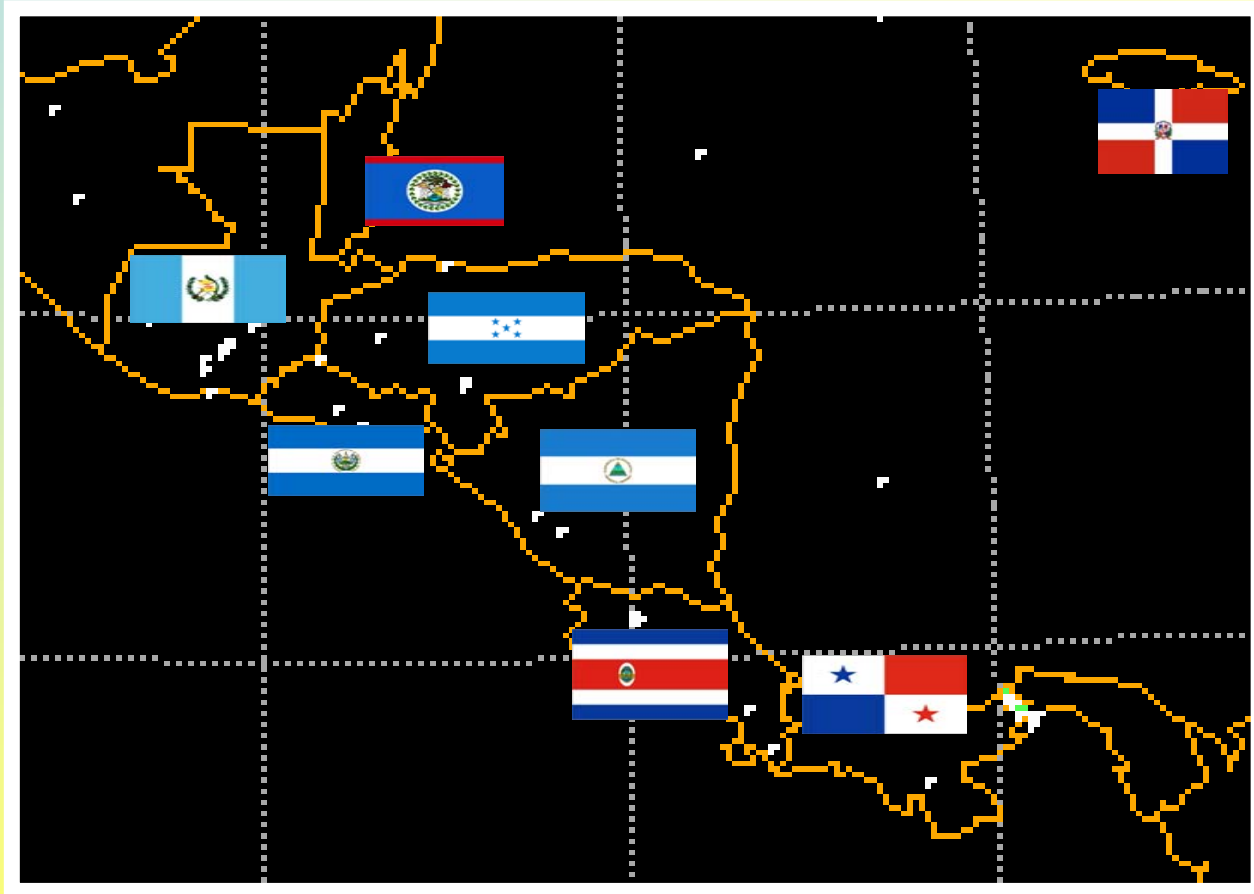




**POLICIA NACIONAL**  
**MINISTERIO DE GOBERNACION**  
***DIRECCION DE ASUNTOS JUVENILES***



**INFORME ESPECIAL DEL ESTUDIO Y EVALUACION DE LA  
ACTIVIDAD DELICTIVA  
DE LAS PANDILLAS Y/O MARAS EN CENTROAMERICA**

# CONTEXTO REGIONAL

En el ámbito regional hemos considerado necesario incluir algunos indicadores generales

<b>INDICADORES REGIONALES</b>	<b>DEMOGRAFICO</b>	<b>Población:</b> 37,000,000 <b>Extensión Territorial:</b> 570,632 km <sup>2</sup> <b>Tasa promedio Natalidad:</b> 2.7 regional <b>Población Joven:</b> 36% regional
	<b>INGRESO PER CAPITA(DÓLAR)</b>	<b>Belice:</b> 1,330 <b>Guatemala:</b> 1,777 <b>El Salvador:</b> 2,191.5 <b>Honduras:</b> 850 <b>Nicaragua:</b> 749.4 <b>Costa Rica:</b> 3,960 <b>Panamá:</b> 3,698.8
<b>INDICADORES GENERALES DE POLICIAS</b>	<b>MIEMBROS POLICIALES POR PAIS</b>	<b>Belice:</b> 952 <b>Guatemala:</b> 19,850 <b>El Salvador:</b> 16,300 <b>Honduras:</b> 10,725 <b>Nicaragua:</b> 6,033 <b>Costa Rica:</b> 11,400 <b>Panamá:</b> 14,806

# INTRODUCCIÓN



La violencia que se expresa a través de las pandillas y/o maras en Centroamérica ha venido creando un clima de inseguridad, poniendo de relieve la necesidad de lograr ventajas y desarrollar estrategias que ofrezcan a la región centroamericana una mayor seguridad.

## RESULTADO DE LA REUNIÓN

La integración, de manera inmediata, de un equipo regional conformado por los técnicos de cada institución especialistas en dicha materia.

Elaborar, de manera inmediata, estrategias que concluyan con la elaboración de un plan regional que propicie un efectivo control sobre el accionar de las pandillas y/o maras, unificando criterios sobre la política criminal de cada país, identificando su ubicación, conformación, modus operandi, área geográfica de operación, figuras delictivas y su impacto en los índices criminales

**El 21 de agosto del 2003[1], los jefes policiales de Centroamérica y El Caribe reunidos en el departamento de Islas de la Bahía, Roatán, Honduras, abordaron el fenómeno de las pandillas o maras y las iniciativas de tratamiento de Honduras, El Salvador y Guatemala, que puso en evidencia las enormes diferencias que entre un país y otro ha venido cobrando este problema en términos de peligrosidad, organización, dinámicas, factores influyentes y formas de manifestarse**

[1] Durante la XIII Reunión Extraordinaria de la Comisión de Jefes y Jefas de Policía de Centroamérica y El Caribe llevada a cabo en el Departamento de Islas de la Bahía, Roatán, Honduras,

# PROCESO METODOLÓGICO

El presente estudio y evaluación del fenómeno de las pandillas y/o maras en Centroamérica se llevó a cabo sobre el terreno, entre el 9 noviembre y el 4 de diciembre, en una visita de dos días por país, la que se inició en Belice, continuando por vía terrestre hacia Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, concluyendo en Panamá.

- Se efectuó un estudio de caso por país
- Realización de grupos focales
- Entrevistas con expertos en la materia
- Observaciones de campo e investigaciones documentales para recolección de Información
- Se identificaron programas e iniciativas que ya funcionan, y estrategia futuras.

El equipo estuvo constituido por trece miembros, seleccionados por los Directores o Jefes de Policía de nuestros países por su carácter de especialistas en la materia de violencia juvenil y pandillas o maras.



# ANTECEDENTES

**GUERRAS**

¿Por que en Nic no.?

**EMIGRACION**

**GRUPOS INCIPIENTES DE JOVENES ORGANIZADOS**

**CULTURA DE VIOLENCIA**

- Fuente de poder
- Unidad racial
- Respeto
- Obtención de recursos
- Mayor seguridad

**MARA 18**

**MARA SALVATRUCHA O  
MS13**

**+EN LOS ANGELES E.U.**



La violencia de las denominadas pandillas y/o maras, se manifiesta en toda la región en situaciones que se enfrentan bajo consideraciones estadísticas, como menos **graves, graves y muy graves**. Así pues, Belice ubica el problema de las pandillas y/o maras en octavo lugar; Guatemala, en tercero; El Salvador y Honduras, en primero; Nicaragua, en séptimo; y Costa Rica y Panamá en quinto lugar.

<b>PAIS</b>	<b>GRUPOS</b>	<b>INTEGRANTES</b>
<b>BELICE</b>	<b>2</b>	<b>100</b>
<b>GUATEMALA</b>	<b>434</b>	<b>14,000</b>
<b>EL SALVADOR</b>	<b>4</b>	<b>10,500</b>
<b>HONDURAS</b>	<b>112</b>	<b>36,000</b>
<b>NICARAGUA</b>	<b>62</b>	<b>1,058</b>
<b>COSTA RICA</b>	<b>6</b>	<b>2,660</b>
<b>PANAMÁ</b>	<b>94</b>	<b>1,385</b>
<b>TOTAL</b>	<b>714</b>	<b>65,703</b>

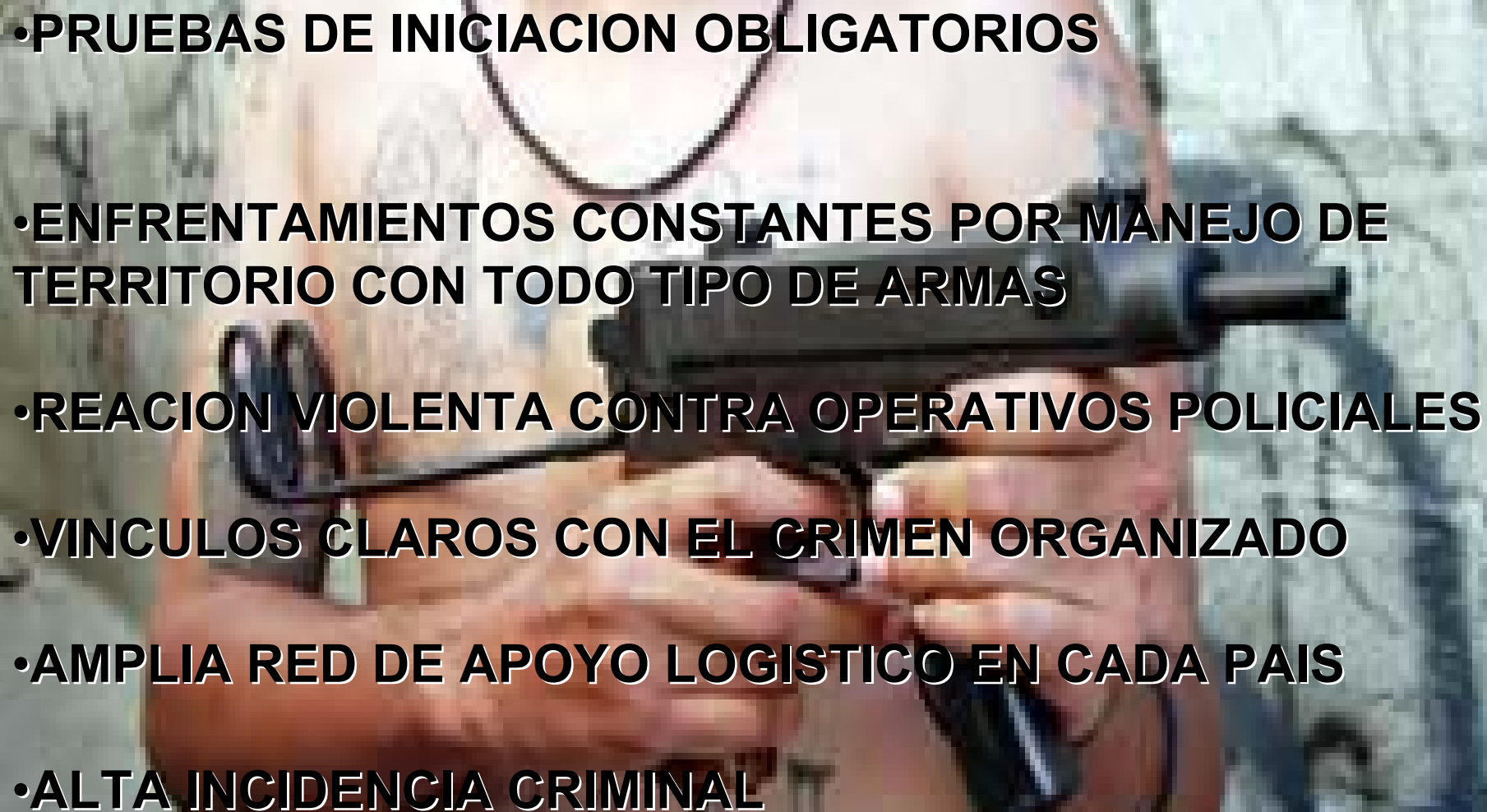
# ESTRUCTURA DE UNA MARA EN EL SALVADOR, GUATEMALA Y HONDURAS





## **CARACTERIZACION, DINAMICA Y PELIGROSIDAD**

- **RIGIDAS ESTRUCTURAS JERARQUIZADAS**
- **MECANISMOS VIOLENTOS PARA EVITAR DESERCIONES**
- **SISTEMA DE COMUNICACIÓN ESTRUTURADO (graffiti,placazo)**
- **DESVINCULACION TOTAL DE LA FAMILIA**
- **PLANIFICAN OPERACIONES**
- **SUS MIEMBROS INCLUYEN ADULTOS CON GRAN HISTORIAL DELICTIVO.**

- 
- A close-up photograph of a person's hands holding a black handgun. The person is wearing a white tank top and a watch on their left wrist. The background is a blurred outdoor setting with a concrete wall and a bicycle wheel.
- **PRUEBAS DE INICIACION OBLIGATORIOS**
  - **ENFRENTAMIENTOS CONSTANTES POR MANEJO DE TERRITORIO CON TODO TIPO DE ARMAS**
  - **REACION VIOLENTA CONTRA OPERATIVOS POLICIALES**
  - **VINCULOS CLAROS CON EL CRIMEN ORGANIZADO**
  - **AMPLIA RED DE APOYO LOGISTICO EN CADA PAIS**
  - **ALTA INCIDENCIA CRIMINAL**

Existe un fenómeno conocido como “el pandillero migratorio” que se moviliza desde El Salvador hasta la zona norte de Honduras supervisando o entregando un mensaje conocido como “Wila” que se convierte en marero flotante.

## **JERARQUIA DE LA MARA**

**MASTER HOMMY**

**PERMANENTE**

**NOVATO**

**ASPIRANTE O SIMPATIZANTE**

**BUANACOS**

# VINCULACIÓN DE ESTAS AGRUPACIONES CON EL CRIMEN ORGANIZADO

Alrededor de este tema hemos querido identificar no solamente los vínculos que de manera eventual se producen con las pandillas y/o maras, sino los posibles nexos con la propia organización criminal.

Este patrón es marcado en Guatemala, El Salvador y Honduras, mientras que en Belice, Nicaragua, Costa Rica y Panamá no se reconocen nexos consistentes.

Las armas utilizadas van desde subametralladoras, fusiles, pistolas y revólveres, escopetas artesanales, granadas y armas blancas, indistintamente y con mayor frecuencia en Guatemala, El Salvador y Honduras, y menor incidencia en el resto de países.

# FACTORES, CAUSAS Y CONDICIONES IDENTIFICADAS QUE PROPICIAN EL DESARROLLO DE ESTOS GRUPOS.

## Factores De Riesgo

### •FACTORES •INDIVIDUALES

1. Pérdida de la autoestima y la cadena de valores morales.
  2. Es una persona de carácter agresivo e impulsivo.
  3. Siente rechazo hacia las normas sociales.
  4. Ingiere alcohol y consume drogas (marihuana o crack)
  5. Muestra necesidad de pertenencia e identificación.
  6. Posee trastornos de personalidad.
  7. Aficionado a la diversión
  8. Afronta frustraciones educativas
  9. Muestra actitudes de desafío a la ley y al orden social
  10. Es víctima de abuso, negligencia o brutalidad de los padres o Tutores.
1. Procede de grupos familiares con antecedentes criminales
  2. Es antisocial, hostil y astuto en cuestiones de la calle

### •FACTORES •RELACIONALES

1. Desintegración familiar (La madre asume el rol de padre y madre).
2. Violencia intrafamiliar.
3. Amigos y familiares dentro de pandillas.
4. Estigmatización de su conducta
5. Dificultad de relación y resolución de conflicto por la vía pacífica
6. Asume la violencia como un patrón cultural de respuesta
7. Está en búsqueda de identidad y sentido de pertenencia
8. Procura solidaridad, seguridad
9. Proviene y se mantiene en un entorno violento

# Factores De Riesgo

## •FACTORES COMUNITARIOS

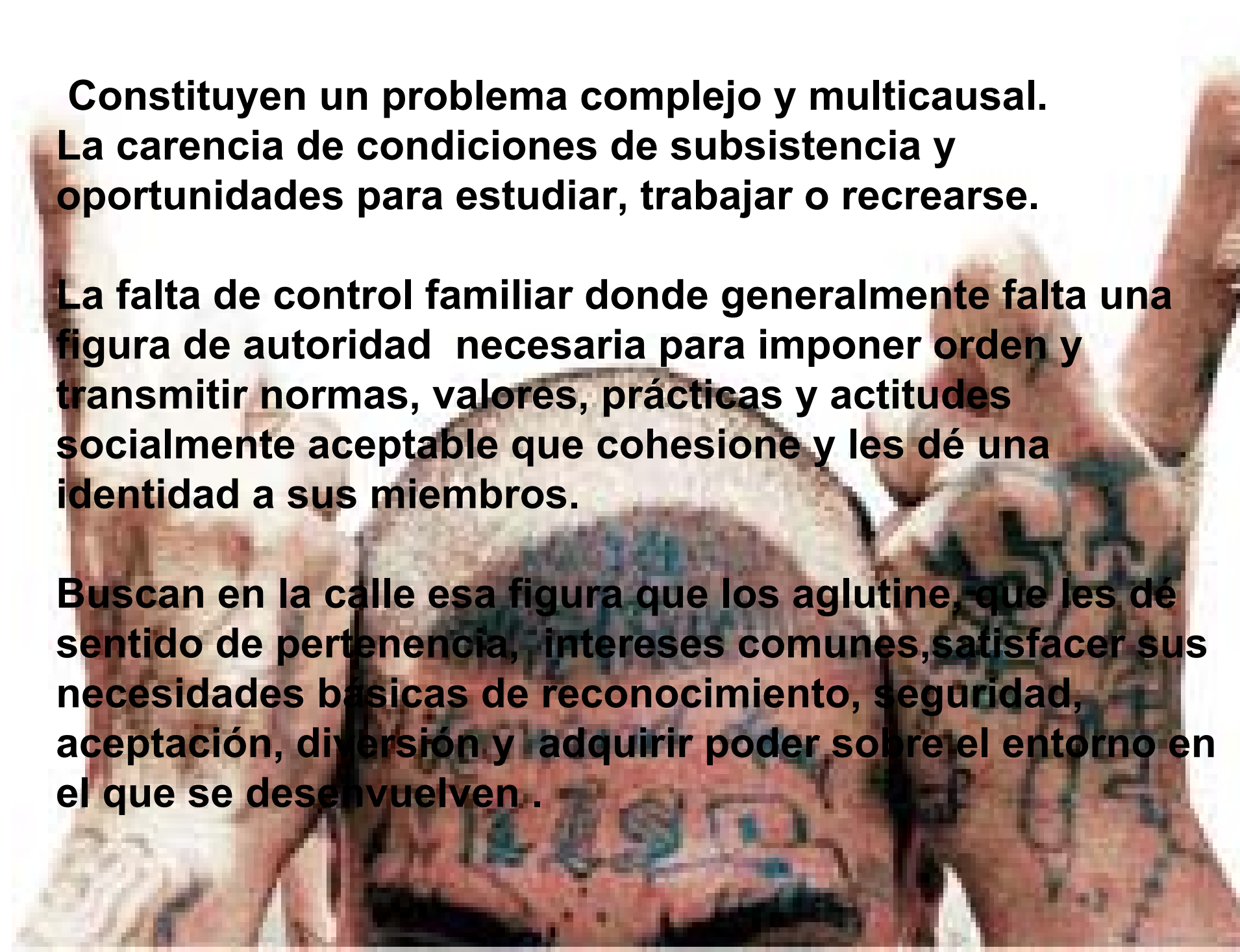


1. Falta de recreación y deportes.
2. Marginación y pobreza
3. Estructura comunitaria deficitaria en cuanto a servicios básicos
4. Fácil acceso a las drogas, alcohol y otras sustancias ilícitas
5. Temor a la amenaza o represalia de las pandillas

## •FACTORES SOCIALES



1. Desempleo.
2. Cultura de violencia.
3. Amplios movimientos migratorios
4. La transculturización recibida de los pandilleros deportados de otros países.
5. La amenaza de regionalización del fenómeno
6. Analfabetismo.



**Constituyen un problema complejo y multicausal. La carencia de condiciones de subsistencia y oportunidades para estudiar, trabajar o recrearse.**

**La falta de control familiar donde generalmente falta una figura de autoridad necesaria para imponer orden y transmitir normas, valores, prácticas y actitudes socialmente aceptable que cohesione y les dé una identidad a sus miembros.**

**Buscan en la calle esa figura que los aglutine, que les dé sentido de pertenencia, intereses comunes, satisfacer sus necesidades básicas de reconocimiento, seguridad, aceptación, diversión y adquirir poder sobre el entorno en el que se desenvuelven .**

# DIFERENCIAS

- EN LA GRAN MAYORIA MANTIENEN SUS VINCULOS FAMILIARES
- REDUCIDA INCIDENCIA CRIMINAL ESTADISTICA
- EVENTUAL USO DE ARMAS DE FUEGO
- NO HAY PROCESOS DE INICIACION .
- PERTENENCIA VOLUNTARIA AL GRUPO
- NO SE HA DETECTADO VINCULOS CON EL CRIMEN ORGANIZADO
- NO HAY GRANDES CONCENTRACIONES DE MIEMBROS EN UNA SOLA PANDILLA (30 MINIMO , 2500 EL SALVADOR)
- EL GRAFFITI Y EL PLACAZO NO ES UTILIZADO POR PANDILLAS



# ANALISIS COMPARATIVO DE PLANES REGIONALES

La policía de Nicaragua es la que ha desarrollado el mayor equilibrio entre lo preventivo y reactivo en el tratamiento a las pandillas, basado en un importante vínculo con la comunidad.

En Honduras y El Salvador, la policía no ha logrado forjar una base comunitaria y sus planes son acentuadamente reactivos. Tienen poca confianza en el trabajo preventivo.

En Guatemala la policía está inmersa en un estudio situacional y causas del fenómeno, mostrando una tendencia hacia lo preventivo.

En Belice, Panamá y Costa Rica aunque ha avanzado muy poco en el tratamiento preventivo del problema, tienen una mayor inclinación por este método.

## MARCO JURÍDICO DE ACTUACIÓN POLICIAL EN LA REGIÓN

La actuación policial vista desde un análisis regional se refleja en el derecho comparado con similares legislaciones.

Nicaragua en términos de control de armas muestra debilidades legales en relación al resto de países.

Desde Belice hasta Panamá, todas las instituciones policiales poseen una ley orgánica que delimita su marco y modelo jurídico de actuación.

El Salvador posee una Ley antimaras, pero el poder judicial se resiste a aplicarla y como reflejo de ello ha sobrepasado definitivamente al 96 por ciento de los más de cinco mil mareros detenidos en los últimos meses.

Honduras realizó reformas a su Código Penal, pero es bastante cuestionado el trabajo policial considerado altamente reactivo

Belice, Costa Rica, Panamá y Nicaragua no existen leyes antimaras y son consideradas innecesarias por el tipo de modelo de trabajo policial que se impulsa.

# CONCLUSIONES

**En Honduras, El Salvador y Guatemala, las pandillas han trascendido la frontera de la delincuencia común, convirtiéndose en expresiones del crimen organizado, bajo el nombre de maras.**

**En Costa Rica el problema es de barras bravas (fanáticos al fútbol), mientras en Nicaragua y Belice realmente es de pandillas y en Panamá de delincuencia juvenil.**

**Nicaragua presenta un entorno que Guatemala, Honduras y el Salvador tenían 10 años atrás.**

**Los costos sociales directos e indirectos de la violencia generadas por las pandillas o maras representan un severo impacto a la comunidad centroamericana**

**El marco jurídico e institucional identifica claramente un modelo de actuación policial que busca el equilibrio entre la prevención y la reacción**

# RECOMENDACIONES

Intensificar en los planos nacional, regional e internacional, el intercambio de información, experiencia y conocimientos técnicos obtenidos gracias a proyectos, programas, prácticas e iniciativas relacionados con las pandillas y su tratamiento

- Promover a través del Instituto Centroamericano de Estudios Superiores Policiales (ICESPO), la capacitación nacional y regional en estos temas, con la participación de profesionales, expertos y autoridades de la región.
- Establecer protocolo de coordinación y cooperación entre los órganos de Migración y Extranjería de los países de la región, con la finalidad de controlar el movimiento migratorio de pandilleros y/o maras.

Diseñar un banco de información regional relacionado con el estudio e historial de las pandillas y los resultados policiales en torno a este fenómeno.

Involucrar a los medios de comunicación en las campañas de prevención con mensajes consecuentes a nivel nacional, comunal y familiar.

Definir mecanismos que permitan articular esfuerzos entre la policía, Estado, Gobierno, organismos no gubernamentales y la sociedad civil.

- Establecer un sistema de información, monitoreo y evaluación del avance y cumplimiento de los compromisos adquiridos en esta materia por los Jefes y Jefas de Policía de Centroamérica.



**GRACIAS**