

REPÚBLICA DE PANAMA MINISTERIO DE GOBIERNO Y JUSTICIA



PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y CRIMINALIDAD JUVENIL EN PANAMÁ

Reunión de Ministros de Gobernación/Seguridad Pública de C.A. y Panamá

Guatemala, 15 de octubre de 2007

CONTENIDO

- Ø **Política Pública en materia de Prevención de la Violencia y Criminalidad, fundamentalmente juvenil.**
- Ø **Análisis Descriptivo de la violencia juvenil en Panamá.**
- Ø **Acciones para enfrentar y prevenir la Violencia y Criminalidad juvenil.**

FACTORES NACIONALES QUE INCIDEN EN LA VIOLENCIA Y CRIMINALIDAD JUVENIL

- ü **La deficiencia para la retención escolar**
- ü **La disfunción familiar y violencia doméstica**
- ü **Crimen organizado vinculado con pandillas**
- ü **La marginalidad urbana**
- ü **La falta de oportunidades para que los jóvenes desarrollen sus habilidades**
- ü **Falta de oportunidades para el mejor uso del tiempo de ocio**
- ü **Debilidades y vulnerabilidades institucionales**

LOS EJES DE LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD

- 1. La atención de los asuntos de la Familia, la Educación y la Sociedad.**
- 2. La reforma y fortalecimiento de las Instituciones de Seguridad de Panamá.**
- 3. El control territorial y la Seguridad de las Fronteras. Seguridad del Canal**
- 4. La reforma y fortalecimiento del Sistema de Administración de Justicia.**
- 5. La Reforma del Sistema Penitenciario**
- 6. La Participación y papel de los Actores de la Sociedad Organizada.**

PROGRAMA DE SEGURIDAD INTEGRAL (PROSI)

- ü El Gobierno de Panamá adelanta un Programa de Seguridad Ciudadana denominado Programa de Seguridad Integral (PROSI), que tiene como ejecutor al Ministerio de Gobierno y Justicia.**
- ü El programa tiene una primera etapa de duración de cinco años (2006 – 2010), durante los cuales se deberán ejecutar 33 proyectos, con más de 200 sub-proyectos, que serán monitoreados, medidos y evaluados en distintas etapas.**

PROGRAMA DE SEGURIDAD INTEGRAL (PROSI)

§ La *Seguridad Ciudadana* sale del exclusivo ámbito policial y es abordado desde una perspectiva de política social de carácter integral y multisectorial.

§ El Programa incluye:

- Ø Diseño y ejecución de una Política Oficial de *Seguridad Ciudadana* en el Ministerio de Gobierno y Justicia, con claro enfoque de *Prevención* de la violencia y la criminalidad.
- Ø Modernización y fortalecimiento institucional de la Policía Nacional.
- Ø Creación y funcionamiento del SIEC para la producción, sistematización y análisis de estadísticas criminales.
- Ø Incorporación de proyectos sociales de diversas instituciones al nuevo enfoque de seguridad ciudadana (Ministerios de Desarrollo Social, Educación, Salud, Vivienda y otras instituciones autónomas).
- Ø Fortalecimiento de la gestión de gobiernos locales como actores responsables en la construcción de la convivencia pacífica.
- Ø Adecuación de los mecanismos de coordinación con instituciones del gobierno central y los municipios.

Objetivo General

Contribuir a mejorar la convivencia y seguridad ciudadana en los municipios de mayor incidencia de la violencia: Colón, San Miguelito, David y Panamá, mediante acciones integrales, interinstitucionales, estratégicas y participativas de prevención de la violencia juvenil.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- § Aumentar la capacidad de gestión de instituciones nacionales y locales vinculadas al programa para planificar y actuar con eficiencia en la prevención y reducción de la inseguridad ciudadana.**
- § Disminuir la propensión de participación de jóvenes de 12 a 19 años en actos violentos.**
- § Promover la participación comunitaria en la prevención de la violencia juvenil y la violencia doméstica.**
- § Prevenir la violencia estudiantil y aumentar la inclusión social de los jóvenes mediante la apropiación de actitudes y valores para el crecimiento personal y la convivencia pacífica.**

COMPONENTES Y SUBCOMPONENTES

COMPONENTES



**I.
Fortalecimiento
Institucional**

**II. Programas de
Seguridad
Ciudadana**

**SUB-
COMPONENTES**



MINGOB

**SIEC-
Observatorio**

Sistema M&E

**Policía
Nacional**

MIDES

MEDUCA

4 Municipios

**Prevención
Primaria**

**Prevención
Secundaria**

**Prevención
Terciaria**



RESULTADOS ESPERADOS

- ü La reducción de los índices de criminalidad en los jóvenes de 12 a 19 años en los municipios beneficiados;**
- ü La mejora en la gestión del Ejecutor y las Entidades que participan en prevención de la violencia;**
- ü La mejora en los sistemas de información y producción de estadísticas del crimen y el delito;**
- ü La mejora en el nivel de confianza de la opinión pública sobre las instituciones nacionales y locales que deben garantizar la convivencia pacífica.**

ANTECEDENTES AL PROSI

- Ø En el 2000 se formulan los Fundamentos de la Política Panameña de Seguridad**
- Ø En el 2003 se llevó a cabo el primer censo de la población de privados de libertad en el país. La información obtenida ha sido utilizada por el actual gobierno como uno de los insumos para los diagnósticos útiles para proyectos del PROSI**
- Ø En el 2004 se inicia al reestructuración del MIDES y se crea la Oficina de Desarrollo Social Seguro, como primer producto de la planificación del PROSI.**

ANÁLISIS DESCRIPTIVO DE LA DELINCUENCIA JUVENIL EN PANAMÁ

- **Variables a considerar:**
 - **Sexo**
 - **Edad**
 - **Escolaridad**
 - **Veces de detención**
- **Factores que inciden:**
 - **Marginalidad**
 - **Entorno familiar**
 - **Entorno Social**

POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN SEXO Y EDAD. CENSO 2003.

Grupo de edad	Población penitenciaria (en %)		
	Total	Mujeres	Hombres
Menos de 20	4.9	4.3	4.9
20 a 24	25.7	19.4	26.2
25 a 29	22.8	19.8	23.0
30 a 34	16.8	17.3	16.7
35 a 39	12.2	14.0	12.0
40 a 44	7.8	11.8	7.5
45 a 49	4.5	6.5	4.3
50 a 54	2.5	3.7	2.4
55 a 59	1.3	2.1	1.2
60 a 64	0.7	0.5	0.8
65 y más	0.4	0.3	0.5
No dice	0.4	0.4	0.4
Total	100.0	100.0	100.0
Total absoluto	10,687	728	9,959

EDAD A LA QUE LA POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ SE INDEPENDIZÓ DE SU FAMILIA. CENSO DE 2003. (En porcentaje)

Edad	Total	Mujeres	Hombres
1 a 4	0.1	0.1	0.1
5 a 9	1.4	0.4	1.5
10 a 14	15.4	11.3	15.7
15 a 19	44.1	56.5	43.2
20 a 24	11.5	13.3	11.4
25 a 29	3.2	2.9	3.3
30 a 34	0.6	0.4	0.7
35 y más	0.2	0.1	0.2
No independizado / ND	23.3	15.0	23.9
Total	100.0	100.0	100.0
Total absoluto	10,687	728	9,959

**RAZÓN POR LA QUE LA POBLACION PENITENCIARIA DE LA
REPÚBLICA DE PANAMÁ SE INDEPENDIZÓ DE SUS FAMILIAS.
CENSO DE 2003. (En porcentajes).**

Razones	Total	Mujeres	Hombres
Buscar empleo	41.3	24.3	42.5
Unirse a su pareja	25.6	49.9	23.8
Se llevaba mal con su padre o padrastro	1.7	1.9	1.7
Se llevaba mal con su madre o madrastra	0.5	2.2	0.4
Se llevaba mal con otros miembros de la familia	0.3	1.1	0.2
Se llevaba mal con su hermano o hermana	0.3	0.5	0.3
Por otra razón	5.6	3.6	5.7
No independizado(a) / No dice	24.7	16.5	25.3
Total	100.0	100.0	100.0
Total absoluto	10,687	728	9,959

LAS 21 BANDAS ORGANIZADAS CON MAYOR CANTIDAD DE PRIVADOS(AS) DE LIBERTAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. CENSO DE 2003.

- Ø El censo revela que 897 detenidos -el 8.4% del total de la población penitenciaria- han dicho que han pertenecido o pertenecen a unas 217 bandas en todo el país.
- Ø Mientras que 876 censados(as) expresaron su pertenencia a una sola banda, en su vida; 21 dijeron haber pertenecido a más de una banda.
- Ø El 61.0% de la población penitenciaria que expresó su vínculo a alguna banda, se concentra en 21 de estas organizaciones.
- Ø Del total de las bandas, 59, es decir, el 26.8%, tienen nombres que expresan daño o se identifican con alguna intención, actitud u orientación de causar mal, perjuicio o miedo.

- Ø **Tres de cada diez personas censadas, es decir, el 29.6% de toda la población penitenciaria del país, manifiesta que ya había sido detenida cuando era menor de edad. Ese total de la población que estuvo detenida en algún momento cuando era menor de edad se desglosa de la siguiente manera, según el número de veces de detenciones: El 10.3% fue detenida una vez, el 6.0% fue detenida dos veces y el 13.3% tres veces o más.**
- Ø **Pero el historial de detenciones cuando se es menor de edad, no es el mismo para mujeres y hombres, ya que aproximadamente, por cada dos mujeres detenidas actualmente, que también fueron detenidas una o varias veces cuando era menores de edad, existen, aproximadamente, cinco hombres privados de libertad, que también fueron detenidos una o varias veces cuando eran menores de edad.**

**POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE
PANAMA, POR SEXO, SEGÚN LAS VECES QUE FUE
DETENIDA CUANDO ERA MENOR DE EDAD. CENSO DE
2003**

Veces de detención cuando era menor de edad	Porcentaje		
	Total	Mujer	Hombre
Una	10.3	4.7	10.7
Dos	6.0	2.9	6.2
Tres	4.0	1.0	4.2
Cuatro a seis	6.9	3.8	7.1
Siete a nueve	1.0	0.1	1.1
Diez y más	1.4	0.1	1.5
No fue detenido cuando era menor	70.4	87.4	69.2
Total	100.0	100.0	100.0
Total absoluto	10,687	728	9,959

ÚLTIMO GRADO ESCOLAR APROBADO POR LA POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. CENSO 2003.

Grado de escolaridad	Porcentaje
Primaria	22.2
Primer grado	0.7
Segundo grado	1.7
Tercer grado	2.6
Cuarto grado	1.9
Quinto grado	2.5
Sexto grado	12.7
Secundaria	67.4
Primer año	9.3
Primero de técnico	0.4
Segundo año	12.0
Segundo de técnico	0.6
Tercer año	16.8
Tercero de técnico	2.2
Cuarto año	4.6
Cuarto de técnico	0.2
Quinto año	6.3
Quinto de técnico	0.3
Sexto año	12.6
Sexto de técnico	2.0

Grado de escolaridad	Porcentaje
Universidad	7.6
Primero de Universidad	2.0
Segundo de Universidad	1.8
Tercero de Universidad	1.2
Cuarto de Universidad	0.6
Quinto de Universidad	0.3
Sexto de Universidad	1.6
Ninguno	0.1
No dice	2.8

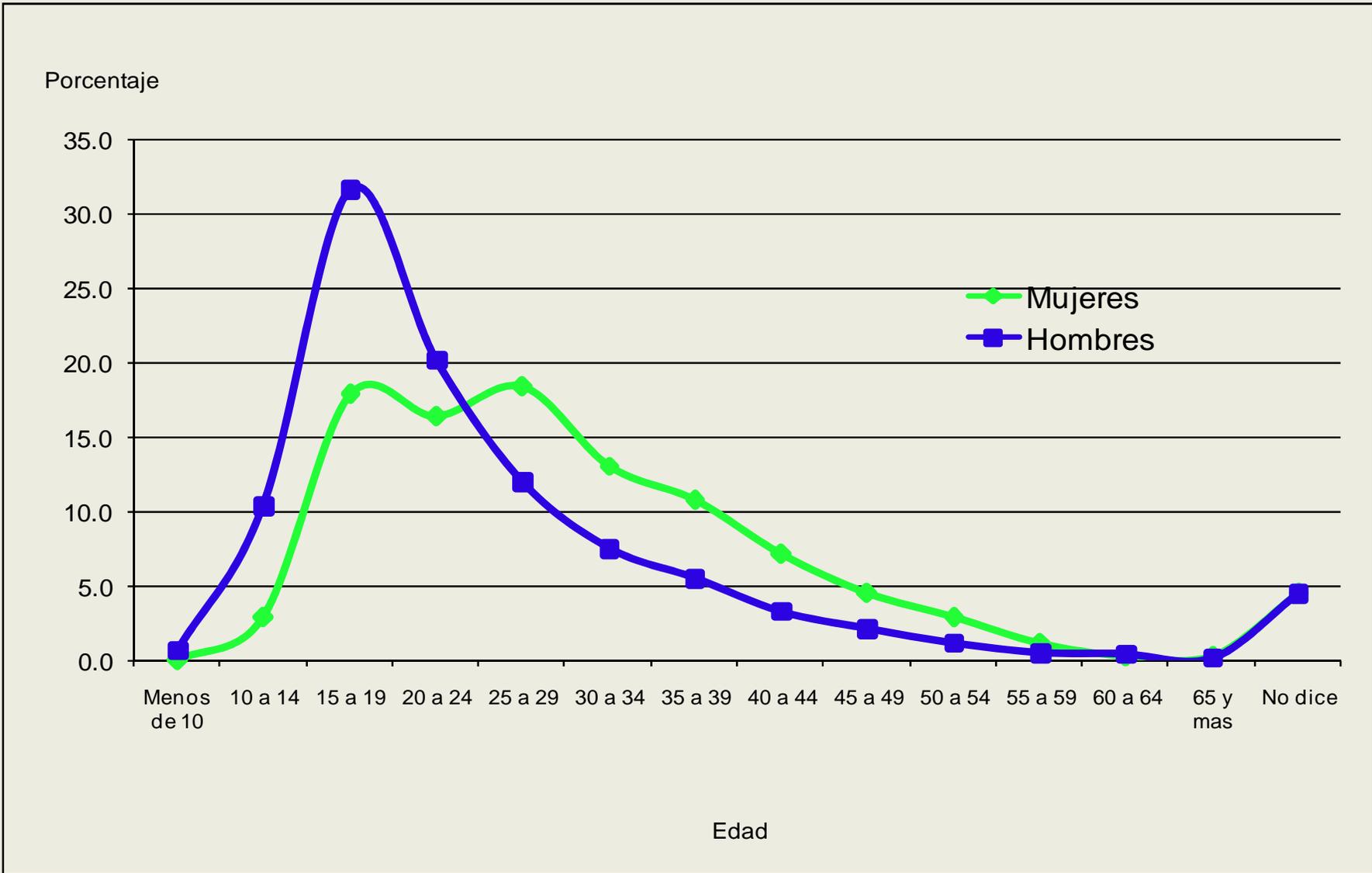
POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR REINCIDENCIA CUANDO ERA MENOR DE EDAD, SEGÚN ESCOLARIDAD. CENSO DE 2003.

Veces de detención	Total		Ultimo grado escolar aprobado (en porcentaje)								
			Primaria		Primer Ciclo		Segundo Ciclo		Universidad		No dice/Sin educación
	Absoluto	%	Incompleta	Completa	Incompleto	Completo	Incompleto	Completo	Incompleta	Completa	
Total	10,687	100.0	9.4	12.7	22.3	19.0	11.5	14.6	5.6	2.0	2.9
Una	1,097	100.0	10.6	11.9	31.2	21.0	11.5	9.7	1.8	0.2	2.3
Dos	638	100.0	5.8	11.8	33.5	25.1	11.8	8.3	1.9	0.2	1.7
Tres	430	100.0	7.9	11.9	32.6	22.6	12.8	8.1	1.4	0.2	2.6
Cuatro a seis	739	100.0	12.3	13.8	32.5	21.8	10.3	6.6	0.7	0.1	1.9
Siete a nueve	107	100.0	12.1	14.0	32.7	22.4	8.4	8.4	0.0	0.0	1.9
Diez y más	152	100.0	16.4	12.5	34.9	25.0	5.3	4.6	1.3	0.0	0.0
No detenido(a) cuando era menor	7,524	100.0	9.20	12.87	18.04	17.53	11.71	17.32	7.38	2.75	3.22

POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN EDAD A LA QUE FUE DETENIDA POR PRIMERA VEZ, POR SEXO, CENSO 2003.

Edad de detención	Porcentaje		
	Total	Mujeres	Hombres
Menos de 10	0.6	0.0	0.7
10 a 14	9.8	2.9	10.3
15 a 19	30.7	17.9	31.6
20 a 24	19.9	16.3	20.2
25 a 29	12.4	18.4	12.0
30 a 34	7.9	13.0	7.5
35 a 39	5.8	10.7	5.5
40 a 44	3.5	7.1	3.3
45 a 49	2.3	4.5	2.1
50 a 54	1.3	2.9	1.2
55 a 59	0.5	1.1	0.5
60 a 64	0.4	0.3	0.4
65 y mas	0.2	0.3	0.2
No dice	4.5	4.5	4.5
Total	100.0	100.0	100.0
Total Absoluto	10,687	728	9,959

EDAD A LA QUE LA POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ FUE DETENIDA POR PRIMERA VEZ, POR SEXO. CENSO DE 2003



INGRESO MUENSUAL PERCIBIDO POR LA POBLACIÓN PENITENCIARIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, ANTES DE QUE FUERA DETENIDA. CENSO DE 2003

Rango de ingreso percibido (en Dólares)	Porcentaje de ingresos percibidos	
	Mensual	Otros
Sin ingreso	29.8	92.8
Menos de 100	2.8	1.5
100 a 124	3.1	0.4
125 a 174	4.8	0.6
175 a 249	11.8	0.9
250 a 399	19.6	1.2
400 a 599	11.5	0.9
600 a 799	6.3	0.5
800 a 999	2.6	0.3
1000 a 1499	3.3	0.3
1500 a 1999	1.6	0.1
2000 a 2499	0.9	0.2
2500 a 2999	0.4	0.0
3000 y más	1.6	0.4

PREVENCIÓN SECUNDARIA

- ✓ Dirigida a jóvenes simpatizantes o miembros de bandas,**
- ✓ Contempla fortalecer el modelo integral de inserción social utilizado en el país para la atención de los jóvenes organizados en bandas juveniles y los programas de formación en los aspectos de desarrollo, valores cívicos, morales, educativos y técnicos.**
- ✓ Se complementará esta formación con servicios de salud, recreativos y atención psicológica.**

CARACTERÍSTICAS DEL MODELO E PREVENCIÓN SECUNDARIA DE LA VIOLENCIA “Por una Esperanza”

- Ø “Por una Esperanza” desarrollado por el MIDES desde 2005 hasta el presente, inicialmente con bandas juveniles en corregimientos críticos del municipio de Panamá (San Felipe y El Chorrillo).**
- Ø Experiencia piloto a partir de su sistematización conceptual y metodológica y de su validación como modelo de atención integral a miembros de bandas juveniles.**
- Ø Como antecedente de este proyecto se encuentra,
 - ü el proyecto “Bandas en Positivo”, experiencia entre 1998 y el 2000 también por el MIDES (con bandas juveniles de Colón**
 - ü el Programa “En Busca de una Oportunidad” desarrollado por el MIDES entre el 2000 y el 2004 en las áreas mencionadas. En el marco de este programa se realizaron acciones de recreación y deporte, asistencia en alimentos, reinserción escolar e inserción laboral en entidades del sector público.****

FASES DEL MODELO “POR UNA ESPERANZA”

Fase I



- Motivación y Diagnóstico

Fase II



- Crecimiento Personal

Fase III



- Inserción Social



MOTIVACIÓN Y DIAGNÓSTICO

Busca desarrollar actividades que sirvan de enganche a los jóvenes pertenecientes a bandas y hacer un diagnóstico inicial del estado de situación de estos jóvenes en distintos aspectos.



CRECIMIENTO PERSONAL

Se orienta hacia preparar a los jóvenes para su inserción social mediante estrategias que tocan diversas dimensiones (desarrollo de habilidades sociales, situación psicológica y psicosocial, tratamiento de adicciones, atención a la familia inmediata) dependiendo de las características de cada caso.



INSERCIÓN SOCIAL

Busca la reinserción escolar u ocupacional del joven, proporcionando opciones de educación formal y de formación para el trabajo, brindando información y canalización hacia el empleo o la formación de microempresas individuales o comunitarias, así como asesoría para la presentación de hojas de vida y de entrevistas de trabajo. También se coordina la solución de vivienda a los jóvenes que han logrado superar las distintas etapas del proceso.



CONSOLIDACIÓN DEL PROYECTO “Por una Esperanza”

- Con apoyo del PROSI, “Por una Esperanza” proyecta atender un total de 1.026 adolescentes y jóvenes pertenecientes a 65 bandas localizadas en las ciudades de Panamá, San Miguelito, Colón y David.



COBERTURA PROYECTADA DE JÓVENES MIEMBROS DE BANDAS CON EL PROYECTO “Por una Esperanza”

Distrito Corregimiento	Fase I Motivación y Diagnóstico	Fase II Crecimiento Personal	Fase III Inserción Social
ETAPA EXPERIMENTAL			
Panamá/San Felipe			72
Panamá/Chorrillo	165	165	165
Panamá/ Curundú	108	108	108
Subtotal	273	273	345
ETAPA DE EXTENSIÓN			
Panamá/Santa Ana	36	36	36
Panamá/Calidonia	36	36	36
Colón	180	180	180
David	54	54	54
San Miguelito	375	375	375
Subtotal	681	681	681
TOTAL	954	954	1026

Proyecto “Por una esperanza”

- Ø **En Panamá el fenómeno de las pandillas y bandas muestra algunas particularidades:**
 - § **Las pandillas no suelen durar más de cinco años.**
 - § **Algunas pandillas desaparecen o se funden con otras, mientras que por otra parte aparecen nuevas organizaciones de esta clase.**
- Ø **Actualmente el Proyecto “Por una esperanza” ha identificado 65 bandas con las cuales se han planificado trabajos de prevención secundaria. Los jóvenes con los que se trabaja tienen edades entre 13 y 25 años**

¡MUCHAS GRACIAS!